

EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru reglementarea cadrului juridic general în domeniul audiovizualului, Parlamentul României a adoptat Legea audiovizualului nr. 504/2002, modificată și completată ulterior prin Legile nr. 591/2002 și 402/2003.

În condițiile acestei legi, dreptul de difuzare și dreptul de retransmisie a oricărui serviciu de programe, ale unui radiodifuzor, respectiv distribuitor de servicii, care se află sub jurisdicția României, sunt recunoscute și garantate.

De asemenea, libertatea de difuzare pe teritoriul României a serviciilor de programe televizate și radiodifuzate ale radiodifuzorilor aflați sub jurisdicția statelor membre ale Uniunii Europene este recunoscută și garantată prin Legea nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin difuzarea și retransmisia serviciilor de programe se realizează și se asigură pluralismul politic și social, diversitatea culturală, lingvistică și religioasă, informarea, educarea și divertismentul publicului, cu respectarea libertăților și a drepturilor fundamentale ale omului.

Legea recunoaște și garantează dreptul oricărei persoane de a recepționa liber serviciile de programe de televiziune și radiodifuziune oferite publicului de către radiodifuzorii aflați sub jurisdicția României și a statelor membre ale Uniunii Europene.

Unul dintre obiectivele principale ale Guvernului în procesul de integrare europeană îl constituie respectarea angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană, inclusiv în materia audiovizualului.

Pentru atingerea acestui obiectiv, este necesară accelerarea implementării măsurilor prevăzute în acquis-ul comunitar, precum și elaborarea, în vederea aplicării, a programelor privind etapa post-aderare. Obiectivul presupune, între altele și:

- accelerarea introducerii reglementărilor europene în legislația internă și asigurarea convergenței dreptului intern cu reglementările comunitare;
- fundamentarea politicilor publice pe principiile și orientările formulate în documentele Uniunii Europene.

La începutul lunii martie 2005 a avut loc, la Bruxelles, reuniunea Subcomitetului nr. 5 UE - România pentru inovare în educație, pregătirea tinerilor, cercetare și dezvoltare tehnologică, telecomunicații și tehnologia informațiilor, cooperare culturală și politică în domeniul audiovizualului, în cadrul căreia au fost analizate și anumite prevederi cuprinse în Legea nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea armonizării dispozițiilor legii cu normele și principiile stabilite prin Directiva Consiliului Comunităților Europene 89/552/CEE privind coroborarea unor

prevederi stabilite prin dispoziții legale, de reglementare și administrative în statele membre, cu privire la desfășurarea activităților de difuzare a programelor de televiziune (Directiva "Televiziunea fără frontiere"), amendată ulterior prin Directiva Parlamentului European și a Consiliului 97/36/CE, reprezentanții din partea Uniunii Europene împreună cu membrii delegației din partea României au convenit asupra necesității modificării art. 75 alin. (2) din Legea nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării din textul normativ a cerinței recepționării pe teritoriul statelor membre ale Uniunii Europene a serviciilor de programe, pentru ca aceste servicii să poată fi retransmise pe teritoriul României de către radiodifuzorii aflați sub jurisdicția țărilor membre Uniunii Europene, întrucât prevederea restricționează libertatea retransmiterii pe teritoriul României a serviciilor de programe provenind de la radiodifuzorii respectivi și excede cadrului stabilit de articolul 2a din directiva europeană.

Referitor la dispozițiile art. 95 alin. (3) din Legea nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, concluziile subcomitetului, agreeate de participanți, au stabilit necesitatea abrogării dispozițiilor vizate, înțelesul sintagmei "aduce prejudicii grave interesului public", regăsită în art. 95 alin. (1), urmând a fi determinat în concret de autoritățile competente.

Sfârșitul anului 2005 a fost agreeat ca termen de realizare a modificărilor vizate ale legii în referință. Deși în Raportul de țară pe anul 2005, prezentat de Comisia Europeană la 25 octombrie 2005, se specifică că cele două măsuri rămase în sectorul de politică a audiovizualului au fost adoptate, acestea sunt în prezent restante, depășindu-se termenul agreeat.

Raportat la consecințele pe care le poate avea menținerea neconcordanțelor dintre prevederile art. 75 alin. (2) din Legea nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și normele art. 2a din Directiva "Televiziunea fără frontiere", asupra procesului de integrare europeană a României la 1 ianuarie 2007, Ministerul Integrării Europene a inclus în Planul de Măsuri Prioritare pentru Integrare Europeană pentru perioada noiembrie 2005 - decembrie 2006, în categoria măsurilor pentru remedierea aspectelor sensibile pentru care este necesară intensificarea eforturilor (yellow flag), măsura modificării Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu dată finală de realizare februarie 2006. Neadoptarea modificării legii poate determina încadrarea în categoria red flag a măsurii.

Armonizarea cu legislația comunitară primară sau secundară răspunde și cerinței ca Guvernul să garanteze aducerea la îndeplinire a obligațiilor României rezultate din actul aderării și din prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și din celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu.

Subiectul alinierii legislative a normelor legii în discuție s-a aflat și pe agenda ședințelor Comitetului Executiv de Integrare Europeană de la începutul anului 2006.

Pentru finalizarea formei prezentului act normativ, cuprins în Programul legislativ al Guvernului pentru perioada 2005 - 2008, a fost consultat Consiliul Național al Audiovizualului. Totodată, prezenta ordonanță de urgență a fost supusă și dezbaterii publice.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU